

POLITICAL SCIENCE HONOURS- 2<sup>ND</sup> SEM

GE-2 : Governance: issues and challenges

Topic : 2. Governance and development

BY – PROF. SHYAMASHREE ROY

## শাসন ও উন্নয়ন

আন্তর্জাতিক উন্নয়নে, সুশাসন হল একটি পরিমাপের উপায় যা পাবলিক প্রতিষ্ঠানগুলি কীভাবে জনসাধারণের বিষয়গুলি পরিচালনা করে এবং জনসাধারণের সম্পদগুলিকে একটি পছন্দের উপায়ে পরিচালনা করে। শাসন হল "সিদ্ধান্ত গ্রহণের প্রক্রিয়া এবং যে প্রক্রিয়া দ্বারা সিদ্ধান্ত বাস্তবায়িত হয় (বা বাস্তবায়িত হয় না)"। এই প্রেক্ষাপটে শাসন কর্পোরেট, আন্তর্জাতিক, জাতীয়, বা স্থানীয় শাসনের পাশাপাশি সমাজের অন্যান্য সেক্টরের মধ্যে মিথস্ক্রিয়ার ক্ষেত্রে প্রযোজ্য হতে পারে।

এইভাবে "সুশাসনের" ধারণাটি অকার্যকর অর্থনীতি বা রাজনৈতিক সংস্থাগুলিকে কার্যকর অর্থনীতি এবং রাজনৈতিক সংস্থার সাথে তুলনা করার জন্য একটি মডেল হিসাবে আবির্ভূত হয়। ধারণাটি সমাজে নির্বাচিত গোষ্ঠীর বিপরীতে জনগণের চাহিদা পূরণের জন্য সরকার ও শাসক সংস্থার দায়িত্বের উপর নির্ভর করে। যেহেতু প্রায়শই "সর্বাধিক সফল" হিসাবে বর্ণিত দেশগুলি উদার গণতান্ত্রিক রাষ্ট্র, ইউরোপ এবং আমেরিকাতে কেন্দ্রীভূত, তাই সুশাসনের মানগুলি প্রায়শই এই রাজ্যের বিরুদ্ধে অন্যান্য রাষ্ট্রীয় প্রতিষ্ঠানকে পরিমাপ করে। সাহায্য সংস্থা এবং উন্নত দেশগুলির কর্তৃপক্ষ প্রায়শই "সুশাসনের" অর্থকে সংগঠনের এজেন্ডার সাথে সামঞ্জস্যপূর্ণ প্রয়োজনীয়তার একটি সেটকে কেন্দ্র করে, "সুশাসন" তৈরি করে যা বিভিন্ন প্রেক্ষাপটে বিভিন্ন জিনিসকে বোঝায়। সুশাসনের বিপরীত, একটি ধারণা হিসাবে, খারাপ শাসন।

দেশগুলির পরিপ্রেক্ষিতে সুশাসন একটি বিস্তৃত শব্দ, এবং সেই ক্ষেত্রে, একটি অনন্য সংজ্ঞা খুঁজে পাওয়া কঠিন। ফুকুয়ামার মতে, শাসনকে ভালো বা খারাপ হিসেবে যোগ্যতা অর্জনের দুটি মাত্রা রয়েছে: রাজ্যের ক্ষমতা এবং আমলাতন্ত্রের স্বায়ত্তশাসন। তারা উভয়েই এই অর্থে পরিপূরক যে, যখন রাজ্য

অধিকতর সক্ষম, উদাহরণস্বরূপ কর আদায়ের মাধ্যমে, সেখানে আরো স্বায়ত্তশাসন থাকা উচিত কারণ আমলারা অনেক বিস্তারিত তথ্য না দিয়েই ভালোভাবে কাজ করতে সক্ষম। কম সক্ষম রাজ্যে, তবে, কম বিচক্ষণতা এবং আরো নিয়ম নির্ধারণ করা কাম্য।

সুশাসন সম্পর্কে চিন্তা করার আরেকটি উপায় হল ফলাফলের মাধ্যমে। যেহেতু সরকার তার নাগরিকদের জন্য জনসাধারণের পণ্য সরবরাহের মতো লক্ষ্য নিয়ে কাজ করে, তাই সুশাসন সম্পর্কে ডেলিভারিবল ছাড়া অন্য কোন ভাল উপায় নেই, যা নাগরিকদের দ্বারা সুরক্ষা, স্বাস্থ্য, শিক্ষা, জল, ঠিক যেমন দাবি করা হয়। চুক্তির প্রয়োগ, সম্পত্তির সুরক্ষা, পরিবেশের সুরক্ষা এবং তাদের ভোট দেওয়ার ক্ষমতা এবং ন্যায্য মজুরি দেওয়া।

একইভাবে, সুশাসনের আনুমানিক হিসাব করা যেতে পারে জনসাধারণের সেবার একটি দক্ষ পদ্ধতিতে, দরিদ্র ও সংখ্যালঘুদের মত জনসংখ্যার কিছু গোষ্ঠীর উচ্চতর অংশগ্রহণ, গ্যারান্টি যে নাগরিকদের সরকারের উপর চেক এবং ব্যালেন্সের সুযোগ রয়েছে, প্রতিষ্ঠানে এবং নাগরিকদের এবং তাদের সম্পত্তি এবং স্বাধীন বিচার ব্যবস্থার অস্তিত্বের সুরক্ষার জন্য মানদণ্ডের প্রয়োগ।

স্থানীয় সরকারগুলিতে সুশাসন সবচেয়ে গুরুত্বপূর্ণ বলে যুক্তি দেওয়া হয়। এটি সরকারের মধ্যে আরো সম্পর্ক উন্নীত করার চেষ্টা করে এবং:

- ক্ষমতায়িত নাগরিক
- প্রতিবেশী পরিষদ
- কমিউনিটি কাউন্সিল

স্থানীয় সরকারের সাথে সুশাসনের লক্ষ্য হল জনগণের জন্য সর্বোত্তম বিকল্পগুলি পাওয়ার জন্য কমিউনিটির আরও সদস্যদের সাথে নাগরিক সম্পৃক্ততা বৃদ্ধি করা।

## সুশাসন

অর্থনৈতিক উন্নয়নের আলোচনায় গণতান্ত্রিক শাসন নিয়ে প্রথম উদ্বেগ দেখা দেয়। অর্থনীতিবিদরা বিশ্বাস করেছিলেন যে বাজার সংস্কারের কার্যকারিতা উপযুক্ত রাজনৈতিক প্রতিষ্ঠানের অস্তিত্বের উপর নির্ভরশীল। কিছু উপায়ে, তারপর, শাসনের মান প্রাথমিকভাবে গণতান্ত্রিক উদ্বেগের কারণে নয়, বরং এটি অর্থনৈতিক দক্ষতার উপর প্রভাব ফেলে, বিশেষ করে উন্নয়নশীল দেশগুলিতে সাহায্যের কার্যকারিতার উপর প্রভাব ফেলে। আন্তর্জাতিক সংস্থা যেমন আন্তর্জাতিক মুদ্রা তহবিল (আইএমএফ) এবং বিশ্বব্যাংক ক্রমবর্ধমানভাবে সুশাসনকে একটি মানদণ্ডের ভিত্তিতে পরিণত করেছে যার ভিত্তিতে তারা সাহায্য প্রদান করে। অন্যান্য দাতারাও অনুসরণ করেছিলেন।

সুশাসনের ধারণাটি এভাবে দুর্নীতির প্রাতিষ্ঠানিক বাধা এবং কার্যকরী বাজার অর্থনীতির প্রয়োজনীয়তা দ্বারা সংজ্ঞায়িত করা হয়েছিল। এটি একটি গণতান্ত্রিক ম্যান্ডেট, একটি দক্ষ ও উন্মুক্ত প্রশাসন এবং সরকারী এবং বেসরকারী খাতে প্রতিযোগিতা এবং বাজারের ব্যবহার সহ একটি বৈধ রাষ্ট্র হিসাবে সংজ্ঞায়িত করা হয়েছিল। বিভিন্ন আন্তর্জাতিক সংস্থাগুলি সুশাসনের বৈশিষ্ট্যগুলি নির্দিষ্ট করার চেষ্টা করেছিল যাতে ধারণা করা হয়েছিল। তারা নির্বাহী ক্ষমতার চেক চেয়েছিল, যেমন আঞ্চলিক (এবং সম্ভবত নৃ-সাংস্কৃতিক) প্রতিনিধিত্ব সহ একটি কার্যকর আইনসভা। একইভাবে, তারা আইনের শাসনের উপর জোর দিয়েছিল, একটি স্বাধীন বিচার বিভাগ, নিরপেক্ষতা এবং ন্যায়বিচারের উপর ভিত্তি করে আইন এবং সং পুলিশ। তারা জবাবদিহিতার স্পষ্ট লাইন এবং স্বচ্ছ এবং প্রতিক্রিয়াশীল সিদ্ধান্ত গ্রহণ দ্বারা চিহ্নিত একটি যোগ্য জনসেবা অন্তর্ভুক্ত করে। তারা চেয়েছিল যে রাজনৈতিক ব্যবস্থা সমাজে বিভিন্ন স্বার্থের মধ্যস্থতা করে কার্যকরভাবে একটি ঐক্য মত প্রচার করবে। এবং তারা মজবুত স্বাধীনতা, বাকস্বাধীনতা এবং নাগরিক ও রাজনৈতিক অধিকারের প্রতি শ্রদ্ধাশীল এক শক্তিশালী সুশীল সমাজের গুরুত্বের উপর জোর দেয়। কিছু আন্তর্জাতিক সংস্থা, যেমন বিশ্বব্যাংক, নতুন পাবলিক ম্যানেজমেন্টের সাথে সুশাসনকেও যুক্ত করেছে; তারা উন্নয়নশীল রাজ্যগুলিকে সরকারি উদ্যোগকে বেসরকারীকরণ, প্রতিযোগিতামূলক বাজার প্রচার, কর্মী হ্রাস, বাজেট শৃঙ্খলা শক্তিশালীকরণ এবং বেসরকারি সংস্থার ব্যবহার করে তাদের পাবলিক সেক্টরে সংস্কার করতে

উৎসাহিত করেছিল। জাতিসংঘের মতো অন্যান্য সংস্থাগুলি অন্তর্ভুক্তিমূলকতা, ন্যায়বিচার এবং পরিবেশ সুরক্ষাসহ সামাজিক লক্ষ্যগুলির উপর বেশি জোর দেয়।

সুশীল সমাজকে গণতন্ত্রের পাশাপাশি অর্থনৈতিক উভয়ের জন্য জীবনীশক্তির উৎস হিসেবে দেখা হয় বৃদ্ধি এর প্রতিষ্ঠানগুলি একটি পাল্টা শক্তি যা কর্তৃত্ববাদী চর্চা এবং দুর্নীতি তারা এই ধরনের পণ্য সরবরাহকারী সহযোগী সংগঠন তৈরি বা শক্তিশালী করে এবং পরিষেবাগুলি যা রাজ্যের চেয়ে আরও দক্ষতার সাথে সরবরাহ করা যেতে পারে। একটি পশ্চাদপসরণ দ্বারা ছেড়ে স্থান এই ধরনের ব্যক্তিগত উদ্যোগ এবং স্থানীয়ভাবে পরিচালিত সমিতিগুলির বিস্তারের মাধ্যমে রাষ্ট্রকে পূর্ণ করা যায় সম্পদ বা মৌলিক পরিষেবা প্রদান করা পরিবর্তে বৃহত্তর অংশগ্রহণের প্রবণতাকে সমর্থন করবে এবং গণতন্ত্র। এই বিশ্বাস সামাজিক সংগঠনগুলি সফল হয় এমন বিতর্কের দ্বারা লালিত হয় কারণ বিশ্বাস, নিয়ম এবং নেটওয়ার্কের উপর ভিত্তি করে সহযোগী পদক্ষেপ রয়েছে। এগুলোই সম্পর্কগুলি সামাজিক মূলধন হিসাবে জনপ্রিয় যা অংশগ্রহণ এবং স্বশাসনের ক্ষমতা তৈরি করে। যুক্তি হল সমিতি সামাজিক মূলধন শক্তিশালী করতে সাহায্য করে গণতন্ত্র এবং বাজারের দক্ষতা উন্নত করে।